

MERCADO ELECTRICO

JORNADA: "EL ABASTECIMIENTO DEL
GAS Y LA ELECTRICIDAD"

*Reforma Institucional y
Nuevos Criterios Regulatorios*

Jorge A. Olmedo

Buenos Aires, Julio de 2004





Diagnóstico y Visión General

Diagnóstico y Visión General

Fines de los ´90

- **Aparición de síntomas preocupantes:**
 - caída de los indicadores de reservas de hidrocarburos;
 - fuerte crecimiento de las exportaciones de energéticos;
 - carencia de nuevas inversiones en la expansión de la capacidad de producción y transporte en los sectores eléctrico y de gas natural.

Diagnóstico y Visión General

Principios de 2003

El modelo energético argentino de los `90 está agotado.

Necesitamos una nueva política para lograr un desarrollo energético sustentable a mediano y largo plazo.

Medidas Urgentes

- **Renegociar los contratos de concesión** en los términos de la Ley de Emergencia Económica.
- **Recomposición gradual de los precios y tarifas de la energía,**
compatible con la real capacidad de pago de los usuarios y con la más amplia cobertura de servicios

Temas de Fondo

- Carenancia de una clara política energética
- Falta de planificación estratégica
- Existencia de serios “cuellos de botella”
- Débil rol del Estado

Situación Actual 2004

Argentina ha ingresado en
**una crisis energética de
características estructurales.**

Afecta la normal provisión de
servicios públicos esenciales (gas
natural y electricidad)

Superar esta crisis "anunciada"
demandará tiempo y un sólido plan
de medidas gubernamentales

Factores que precipitaron la Crisis

- ❖ Un efecto combinado de incremento de demanda y déficit de oferta.
- ❖ Se ha potenciado por la recuperación económica y el congelamiento tarifario.

Sector Gasífero

- ❖ Significativa reducción del horizonte de reservas de gas natural.
- ❖ Fuerte crecimiento de la producción y exportación (13 % de la producción total).
- ❖ **2004 y siguientes: oferta insuficiente para atender la demanda interna y externa.**
- ❖ Capacidad de transporte saturada para abastecer picos invernales.

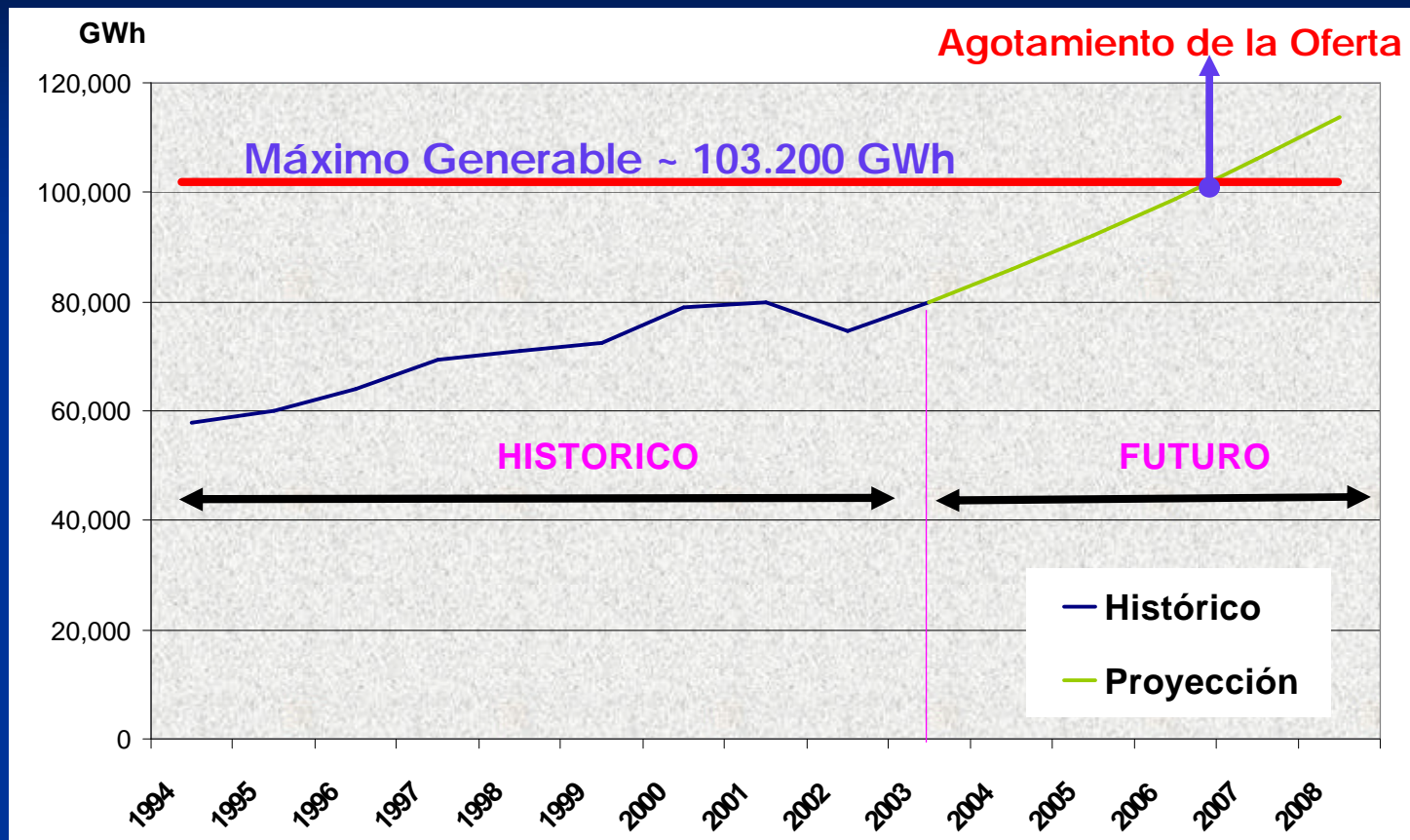
La realidad demuestra que un nuevo gasoducto troncal ya debería haber sido construido

Sector Eléctrico

- ❖ Desde 1998 se detuvo el proceso de inversión en nuevas centrales.
- ❖ Transporte en alta tensión: no expande. Capacidad saturada en ciertos tramos y regiones.
- ❖ El impacto post-devaluación y la demora en la renegociación de contratos agravaron los **síntomas de debilidad estructural**.
- ❖ **Corto plazo: 2006/2007 - limitaciones en la oferta** si se dieran condiciones de baja hidraulicidad.

No hay ampliación de la oferta de generación y de transporte ante un sostenido aumento de demanda

Proyección de Oferta y Demanda de Energía Eléctrica



Máximo generable: Térmico 77.600 GWh
Hidro (90% PE) 25.600 GWh

Las manifestaciones de la crisis y decisiones

- **Decisión unilateral de reducir la exportación de gas y electricidad.**
Serios problemas con los países vecinos.
- **La Industria sufre cortes de suministro de gas.**
Afronta sobrecostos para evitar caída de producción.
- **Serio desfinanciamiento del sector generación eléctrica.**
Creciente déficit de los Fondos del MEM.

Las manifestaciones de la crisis y decisiones

- Centrales térmicas utilizan combustibles líquidos por falta de gas. (Verano y Otoño).
- Importaciones de combustibles, gas natural y electricidad para evitar restricciones al suministro.
- Importante utilización de fondos públicos nacionales.
- Anuncios de obras no integradas en un Plan Gasífero-Eléctrico.



Cuadro de Situación

Factores de Riesgo

Factores de Riesgo

- ❖ **Financiamiento:**
uso creciente de fondos públicos.
- ❖ **Técnico:**
crecimiento de demanda sin expansión de oferta.
- ❖ **Institucional y Regulatorio:**
colapso del marco vigente por sucesivos cambios parciales que lo desnaturalizan.
- ❖ **Contractual:**
renegociaciones pendientes.
- ❖ **Limitante del Desarrollo:**
inversiones paralizadas por falta de claridad en:
 - señales económicas;
 - reglas de juego;
 - planeamiento estratégico.



Medidas Urgentes y de Fondo

Renegociación de los Contratos de Concesión

- ❖ Ley 25.561 (Emergencia Pública) – Enero de 2002
- ❖ **CONCLUIR LA RENEGOCIACIÓN EN EL AÑO 2004.**
(transporte y distribución de gas y electricidad)
- ❖ Incorporar a los contratos:
 - Contabilidad regulatoria.
 - Criterios tarifarios que promuevan el uso racional de la energía y la gestión de demanda.
 - Presentación de programas de obras e inversiones (a 5 y 10 años), para compatibilizar con el Plan Estratégico Sectorial.
 - Programas de desarrollo de proveedores locales y acuerdos con organismos públicos de ciencia y tecnología.

Protección a los Usuarios

- ❖ **Sancionar un régimen nacional de tarifa social,** para los servicios de electricidad y de gas natural.
- ❖ **Revisión integral y disminución de la carga impositiva** en las tarifas a usuarios finales.

Nuevo Rol del Estado

Cambios Institucionales y Regulatorios

- ❖ Reorganización y fortalecimiento institucional de la **Secretaría de Energía**.
- ❖ Crear un **Consejo de Política Energética** a nivel del Gabinete Nacional, coordinado por el Secretario de Energía.
- ❖ Diseñar y explicitar una **Política Energética Nacional**.
- ❖ Elaborar un **Plan Estratégico Sectorial 2005-2020**.
- ❖ Implementar un **Sistema de Información Energética Integral**.

Nuevo Rol del Estado

Cambios Institucionales y Regulatorios

- ❖ **Suprimir "zonas grises" y definir claramente las competencias** entre los distintos organismos nacionales y con las jurisdicciones provinciales.
- ❖ **Normalizar los Directorios del ENRE y del ENARGAS,** para revertir la situación institucional precaria de los últimos años.
 - ❖ **Resulta imperioso asegurarles la autarquía e independencia** que las leyes les asignaron.
 - ❖ **Deben tener plena capacidad para administrar sus presupuestos anuales.**
 - ❖ **Se propicia suprimir el recurso de alzada ante la Secretaría de Energía.**

Nuevo Rol del Estado

Cambios Institucionales y Regulatorios

- ❖ Promover reformas legislativas a los Marcos Regulatorios Eléctrico (Leyes N° 15.336 y 24.065) y del Gas Natural (Ley N° 24.076) para:
 - ✓ implementar los cambios institucionales expuestos.
 - ✓ generar nuevos mecanismos para garantizar una expansión sustentable y claridad regulatoria.

Plan Energético Nacional 2005 - 2020

- ❖ Los graves problemas nacionales constituyen serios limitantes para elaborar rápidamente un **Plan Energético sólido y factible**.
- ❖ Se requiere **acotar las variables claves** y la probable evolución de los sectores de mayor incidencia en la **demanda energética**.
- ❖ Diseñar y consensuar un **Plan Nacional de Desarrollo** (que excede largamente a un programa económico).

Plan Energético Nacional 2005 - 2020

- ❖ **Objetivo de alta prioridad:**
preservar y consolidar la integración energética con el MERCOSUR ampliado:
proyecto estratégico con visión de largo plazo.
- ❖ El Plan de Desarrollo debe servir de marco a la elaboración del Plan Energético.
- ❖ Este plan sectorial debe ser **motor de esa estrategia de desarrollo**, asegurándole el abastecimiento de energía y que los precios y tarifas serán competitivos.

Plan Energético Nacional 2005 - 2020

Cuestiones Estratégicas

- ❖ **Argentina enfrenta un cambio de paradigmas en su sector energético.**
- ❖ **De ser un "país gasífero", se ha convertido en un "país con gas".**
En riesgo la autonomía y seguridad energética.
- ❖ **De haber asumido un rol de "exportador nato" de petróleo, gas y electricidad, se ve obligado a convertirse en "importador" desde Bolivia y Brasil.**
- ❖ **Revisar:**
 - ❖ **Estrategia de importaciones**
 - ❖ **Rol de la hidroelectricidad**

Acciones de Corto Plazo

- ❖ Se propician las siguientes decisiones:
 - Concurso público sobre proyectos y ofertas de **construcción de un nuevo gasoducto troncal**, con reservas certificadas.
 - **Plan exploratorio nacional** para detectar nuevas reservas de hidrocarburos:
 - ✓ Auditoría general de reservas.
 - ✓ Programa de licitaciones públicas internacionales.
 - ✓ Contratos de exploración basados en la asociación con el Estado.

Acciones de Corto Plazo

- **Declarar en EMERGENCIA a la generación de energía eléctrica.**
Adoptar "soluciones extraordinarias" para superar la crisis financiera y de expansión.
- **Recomposición gradual de precios mayoristas de electricidad.**
(Horizonte: Costo Marginal de expansión a largo plazo).
- **Plan de la Secretaría de Energía de incorporación de nueva capacidad en generación y transporte:**
 - 1000/2000 MW térmicos.
 - Tramos prioritarios de Redes Nacionales y Regionales.
 - Coordinar y compatibilizar con ampliación de gasoductos.

Acciones de Corto Plazo

- **Las Distribuidoras eléctricas y Grandes Usuarios** licitan la instalación de nueva potencia, con contratos a largo plazo.
- **Plan de Transporte Eléctrico:**
 - **Financiamiento mixto: privado – público.**
 - **Fondos Fiduciarios (impuestos).**
 - **Financiamiento Organismos Multilaterales.**
- **Evitar medidas que reduzcan la actual cobertura de usuarios por el Servicio Público de Distribución.**

Grandes Proyectos

Estudios, Negociaciones y Financiamiento

PLAZOS INCIERTOS

- Yacyretá
- Atucha II
- Garabí
- Interconexión Itaipú – Yacyretá
- Corpus