

Reflexiones para la formulación de una política energética

Ing. Guillermo Cappadoro

Julio 2004

Perspectiva histórica

- **Primera mitad siglo XX**
Participación hegemónica del Estado en la organización y administración del sector energético.
- **Segunda mitad del siglo XX**
El camino hacia el retiro del Estado y la privatización de la producción y los servicios.
- **Elementos comunes**
Subordinación del interés general a los intereses particulares de los agentes (individual o corporativo)

Enfoque político de la cuestión energética

- Países desarrollados.
 - USA Medio Oriente dominio
 - Europa Africa /Rusia/M.Oriente negociación
 - Japón/Europa Demanda modelación
- Argentina
 - En los últimos 50 años, en el contexto de una puja de concepciones políticas, se tiende a minimizar el carácter estratégico de la energía.

Primeros elementos de juicio

- Recuperar la visión estratégica de las decisiones vinculadas con la organización, explotación y administración de los recursos energéticos.
- Involucrar al más alto nivel político, poderes Ejecutivo y Legislativo, en esta definición clave para la resolución de aspectos vitales de la actividad social y económica.

La crisis energética actual.

Antecedentes

- Alrededor de los años 50 Argentina consolida un esquema de administración estatal, basado en un enfoque sistémico y avanza hacia el dominio de tecnologías de punta.
- En los años 90, ante el colapso del modelo anterior, se transfiere la administración al sector privado.
- Al inicio de la década actual, el sector vuelve a entrar en una crisis estructural, todavía en desarrollo.

La crisis energética actual.

Manifestaciones

- Desvinculación entre la orientación política, las definiciones macroeconómicas y la política sectorial.
- Desarticulación del sistema energético (visión aislada de recursos y actividades)
- Sustitución de las características esenciales de la actividad energética (riesgo, horizonte, rentabilidad), para adaptarlo a la visión neoliberal.

La crisis energética actual.

Manifestaciones

- Debilitamiento de los mecanismos de regulación y control.
- Renegociación contractual pendiente.
- Imposibilidad de cubrir la demanda local.
- Limitaciones para cumplir con las exportaciones comprometidas.

La crisis energética actual.

Manifestaciones - Hidrocarburos

- Mercado oligopólico sin regulación.
- Disminución continua de la relación R/P.
- Desconocimiento de reservas y recursos.
- Ausencia de una política nacional que incorpore las aspiraciones de las provincias, en el marco de la integración regional.
- Formación de precios del gas natural a través de mecanismos de libre mercado, en el contexto de una oferta oligopólica y restringida.

La crisis energética actual.

Manifestaciones - Electricidad

- No está asegurada la expansión del parque de generación y se acumula deuda con los actuales agentes.
- Ruptura de la relación costo-precio en el mecanismo de formación de precios. Res. 93/04
- La ausencia de inversores en transporte, lleva nuevamente a un esquema de financiamiento con fondos específicos.

Elementos de juicio adicionales

- Recuperar la coherencia entre las orientaciones políticas y económicas del gobierno y las decisiones sectoriales.
- Insertar la política energética en el marco de la integración regional.
- Reinstalar la concepción sistémica del sector energético.
- Formular el financiamiento del sector en términos compatibles con las prioridades definidas en planes y con las fuentes.

Elementos de juicio adicionales

- Definir una política de precios basada en los costos de producción, distribución y transporte, explicitando subsidios y respetando el carácter sistémico del sector.
- Someter a la consideración del Congreso, la aprobación de los subsidios destinados a los sectores económica y socialmente desprotegidos.

Elementos de juicio adicionales

- Definir las normas de regulación y control, en forma consistente con la orientación política y económica del gobierno.
- Reformular el objeto, organización y modalidades de acción de los organismos de control de los servicios concesionados.

Fin de la presentación